

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ПРОТОКОЛ**

**ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА**

10 октября 2013 г.

№ 3

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:**

Председатель Общественного совета П.С. Дейнекин  
Руководитель Росавиации А.В. Нерадько

**Присутствовали:**

Члены Общественного совета при Росавиации, заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений центрального аппарата Росавиации, руководители межрегиональных территориальных управлений, руководители авиакомпаний и аэропортов, руководители общественных организаций.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**«Состояние тарифов на авиаперевозки. Прогнозы по их изменениям. Меры со стороны служб, обеспечивающих полеты в гражданской авиации, по снижению расходной части, закладываемой в тариф»**

Докладчик – заместитель руководителя Росавиации

К.А. Махов

Выступающие по регламенту.

Выступления других участников заседания Общественного совета.

Общественный совет отмечает, что Правительство Российской Федерации уделяет особое внимание развитию внутренних авиаперевозок. Правительством Российской Федерации приняты решения и реализуется комплекс системных мероприятий, непосредственно направленных на сдерживание тарифов на авиаперевозки, в том числе:

- Комплекс мер, направленных на снижение стоимости авиаперевозок на внутренних линиях, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 31.01.2013 № 395п-П9 (далее – Комплекс мер);

- План мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции на отдельных рынках («дорожная карта» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р (далее – План);

- «Дорожная карта» «Развитие региональных авиаперевозок», утвержденная поручением Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № АД-П9-7212.

Все вышеуказанные мероприятия направлены на обеспечение:

- доступности услуг воздушного транспорта для населения и авиационной подвижности населения;

- оптимизации затрат авиакомпаний, осуществляющих региональные и местные авиаперевозки;

- поддержания, сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры в соответствии с требованиями авиационных властей страны с целью обеспечения прав граждан на передвижение при отсутствии альтернативных видов транспорта с использованием средств федерального бюджета.

В настоящее время Росавиацией реализуются пять программ субсидирования, направленных на прямое снижение стоимости авиабилета для пассажира и способствующих обеспечению доступности и качества транспортных услуг для населения, совершенствованию структуры маршрутов авиационного сообщения и обеспечению развития перевозок на коротких дистанциях (региональных авиаперевозок).

«Дорожной картой» предусматривается к 2015 году обеспечить рост объемов перевозок пассажиров на региональных линиях до 6 – 7 млн. пассажиров в год (20-40% к уровню 2012 года – 4,9 млн. пасс.).

В 2012 году доступность перевозок пассажиров обеспечивалась на маршрутах, обслуживающих мобильность жителей удалённых от европейской части страны регионов (Дальний Восток) и транспортную открытость анклава (Калининградская область).

Благодаря принятым государством мерам в целом в 2012 году более полумиллиона пассажиров воспользовались возможностью совершить авиаперелёт по существенно сниженному специальному тарифу.

Дополнительно к программам субсидирования маршрутов из

Дальнего Востока и Калининграда в 2013 году реализуются 3 программы субсидирования авиаперевозок:

- выполняемых на территории Северо-Западного, Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов, характеризующихся низкой плотностью населения и большими расстояниями между крупными региональными центрами;

- выполняемых в Приволжском федеральном округе, предусматривающих механизм софинансирования - предоставление субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов округа;

- формирующих региональную маршрутную сеть страны с узловыми аэропортами в городах Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Красноярск, Иркутск, Хабаровск, Ростов-на-Дону, Минеральные Воды и предусматривающих «раскатку» новых авиалиний на основе механизмов порейсового субсидирования.

В федеральном бюджете на 2013 год предусмотрено более 6 млрд. рублей на прямое снижение стоимости авиабилета. Более миллиона пассажиров в 2013 году имеют возможность приобрести авиабилеты по стоимости, в 2 и более раз ниже среднерыночной.

На снижение стоимости авиабилетов могут воздействовать и косвенные меры, реализуемые в рамках мероприятий Комплекса мер и «дорожных карт», которыми может обеспечиваться ограничение конечной стоимости услуг, и от реализации которых можно ожидать снижение себестоимости перевозок и пассажирских тарифов. В числе этих мероприятий:

- создание возможности применения российскими авиакомпаниями «невозвратных» тарифов;

- создание возможности исключения из тарифа на воздушную перевозку расходов, связанных с перевозкой багажа при его отсутствии;

- создание возможности исключения из тарифов на воздушную перевозку расходов, связанных с предоставлением питания на борту;

- созданий условий для обоснованного снижения расходов на аэропортовое обслуживание по статье «обеспечение взлета-посадки» за счет повышения объективности и прозрачности формирования арендной платы операторов аэропортов (вертодромов, посадочных площадок);

- создание низкотарифных авиаперевозчиков, как дочерних структур крупнейших авиакомпаний;

- установление ставки НДС 0% на реализацию внутренних воздушных перевозок (как компромиссный вариант – установление ставки 10% на внутрироссийских региональных и местных авиаперевозках с введением компенсационного (для бюджета) сбора с пассажиров международных воздушных линий).

Одной из важных мер, оказывающей влияние на сдерживание роста стоимости авиатоплива в аэропортах Российской Федерации, являются решения Правительства Российской Федерации в отношении обязательного

создания альтернативных топливозаправочных компаний в аэропортах с годовым объемом обслуживания более двух миллионов пассажиров. В настоящее время созданы и функционируют альтернативные топливозаправочные комплексы в 23 аэропортах.

Высокая доля в себестоимости перевозок затрат на аренду и лизинг самолетов, вертолетов и авиадвигателей обусловлена в том числе недостатком производства современных воздушных судов отечественного производства и высокой их стоимостью. Правительством осуществляются меры государственной поддержки, направленные на возмещение авиакомпаниям части расходов на уплату лизинговых платежей за воздушные суда для региональных авиалиний, вне зависимости от страны-производителя, что позитивно влияет на темпы обновления парка региональных воздушных судов и снижает финансовую нагрузку на авиакомпании, осуществляющие региональные и местные авиаперевозки.

При этом следует отметить:

- ввиду прогнозируемого нарастания в 2014 – 2018 гг. дефицита доходной базы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», что может привести к сокращению инвестиционных расходов и потере темпов модернизации и обновления основных средств, возможным решением может стать вынужденный плановый рост ставок сборов за аэронавигационное обслуживание (на 8% ежегодно до 2018 года);

- Росавиацией проводятся меры, направленные на оптимизацию текущих и капитальных расходов Федеральных казенных аэропортовых предприятий (ФКП), что способствует торможению роста ставок сборов на аэропортовое обслуживание в труднодоступных регионах Севера и Дальнего Востока. В то же время существуют проблемы, связанные с обеспечением ФКП требований норм законодательства по транспортной безопасности и отсутствием финансовых источников для полной компенсации им расходов, связанных с оказанием комплекса услуг по обеспечению авиационной безопасности. Указанные факторы требуют решения вопросов уточнения (корректировки) отдельных нормативных требований к авиационной безопасности с учетом специфики северных аэропортов с малой интенсивностью полетов, расположенных в труднодоступных удаленных регионах. В противном случае возникает острая необходимость в пересмотре ставок аэропортовых сборов за авиационную безопасность в таких аэропортах в сторону их увеличения, и, по прогнозам Росавиации, этот рост может составить от 25 до 55%.

**Заслушав доклад, обсудив выступления, проанализировав предложения участников заседания, Общественный совет рекомендует:**

1. Росавиации, руководителям авиационных предприятий и общественных организаций сконцентрировать усилия на реализации запланированных Правительством Российской Федерации мер,

направленных на снижение стоимости внутренних авиаперевозок.

2. Росавиации проанализировать состояние дел с формированием низкобюджетных авиакомпаний. Оказать максимальное содействие в рамках своих полномочий.

3. Рекомендовать Минтрансу России, на основе обобщения и развития накопленного в 2013 году опыта субсидирования региональных авиаперевозок, предусмотреть в подготавливаемом на 2014 и последующие годы проекте постановления Правительства Российской Федерации по субсидированию региональных авиаперевозок гибкое использование федерального субсидирования с механизмами софинансирования (совместно с субъектами Российской Федерации) и сочетание механизмов порейсового субсидирования авиакомпаний на начальных этапах «раскатки» новых маршрутов с механизмами субсидирования по фактическим перевозкам пассажиров для развития и наращивания перевозок по действующим региональным маршрутам, обеспечивающим как доступность воздушных перевозок, так и рост подвижности и деловой активности населения.

4. Во избежание последующего резкого роста ставок, который может привести к негативным социально-экономическим последствиям для пользователей воздушного пространства, поддержать предложение по плановому поэтапному росту стоимости аэронавигационного обслуживания ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на минимально необходимый ежегодный рост ставок сборов на 8% ежегодно до 2018 г.

5. Росавиации и Министерству транспорта России продолжить проведение работ по совершенствованию нормативной правовой базы, направленных на обоснованное снижение сертификационных требований к аэропортам и авиакомпаниям, осуществляющим местные и региональные перевозки, в целях снижения финансовой нагрузки на авиакомпании, осуществляющие указанные авиаперевозки.

6. Росавиации, Министерству транспорта Российской Федерации внести на рассмотрение в установленном порядке поправку к Воздушному кодексу Российской Федерации в ст. 84 п. 6. Предлагается новая редакция статьи 84, п. 6: «Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта и органами внутренних дел или службами авиационной безопасности аэропортов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» для предоставления возможности местным и региональным аэропортам осуществлять охрану своих комплексов собственными службами авиационной безопасности.

7. По федеральным казенным аэропортовым предприятиям, находящимся в ведении Росавиации, признается необходимость роста ставок за аэропортовое обслуживание в условиях действующей нормативной базы по сертификации аэропортов, однако, с учетом реализации мер, указанных выше в пп. 5 – 6, рост ставок сборов по аэропортовому обслуживанию в

2014-2016 годах, реализуемый в целях поддержания аэропортов в соответствии с сертификационными требованиями, ограничить уровнем, не превышающим инфляцию за предыдущий год.

8. В соответствии с потребностью местных и региональных авиаперевозок в снижении затрат, продолжить процесс замены управления воздушным движением в районах региональных и местных аэропортов на полетно - информационное обслуживание.

9. Рекомендовать руководителям организаций рассмотреть возможность предоставления скидок на наземное обслуживание авиакомпаниям, выполняющим региональные и местные рейсы через их аэропорт, в целях расширения географии полетов, увеличения интенсивности полетов, снижения фактора сезонности и повышения доступности авиаперевозок широким слоям населения.

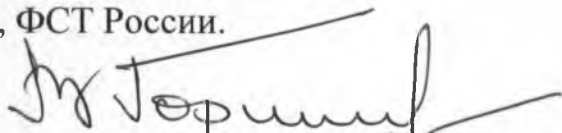
10. Росавиации и Министерству транспорта Российской Федерации обратиться к руководителям субъектов Российской Федерации с предложением об отмене земельного и имущественного налога в отношении аэропортов и авиапредприятий, занимающихся местными и региональными авиаперевозками.

Определить ответственными за реализацию рекомендаций со стороны Общественного совета П.С. Дейнекина, В.В. Горлова, Н.Н. Ивановского.


Протокол заседания направить в Общественный совет при Минтрансе России, Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову, Министру Российской Федерации М.А. Абызову, Минфин России, в Комитет по транспорту Государственной Думы, Комитет по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации, ФСТ России.

Зам

Председатель Общественного Совета

  
П.С. Дейнекин

Руководитель Росавиации

  
А.В. Нерадько