



Ref.: C.L.13.2020

### Создание Целевой группы по системе поставок в связи с COVID-19 и введение в действие Системы организации поставок

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) свидетельствует свое уважение государствам-членам и ассоциированным членам и имеет честь обратиться по вопросу об учреждении Целевой группы по системе поставок в связи с COVID-19 и создании Системы организации поставок.

Ввиду беспрецедентного масштаба пандемии COVID-19 многие страны по-прежнему сталкиваются с дефицитом материалов на глобальном рынке. В целях повышения доступности основных материалов для борьбы с COVID-19 под руководством Генерального секретаря ООН и Генерального директора ВОЗ учреждается Целевая группа по системе поставок в связи с COVID-19 («Целевая группа»). Круг ведения Целевой группы прилагается.

Для координации заключения договоров, закупок и распределения дефицитных материалов Целевой группой создаются консорциумы по закупкам. Изделия, закупаемые участниками консорциумов по закупкам, передаются в единую систему поставок, доступных всем странам, которые в них нуждаются.

Заявки на предоставление материалов через управляемые консорциумами каналы поставок принимаются от государств-членов и партнеров, отвечающих установленным критериям. Они могут подаваться на Портале системы поставок в связи с COVID-19 («Портал системы поставок»), доступном на Платформе партнеров ООН (<https://covid-19-response.org/>), или в рамках существующих каналов закупок, таких как каналы, управляемые ВОЗ, ЮНИСЕФ или Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Обработка заявок, поданных в рамках данных каналов до создания Портала системы поставок, будет продолжена.

В заявках на поставки указываются требуемые объемы каждого изделия, источник финансирования для осуществления закупок и контактные данные запрашивающей стороны. Поскольку в ближайшие месяцы спрос, вероятно, будет превышать запасы, для возможно полного удовлетворения заявок государств-членов консорциумы будут применять прозрачные и объективные критерии распределения материалов. Информация о материалах, доступных в рамках управляемых

... ПРИЛ.: (3)

- ... консорциумами каналов поставок, прилагается. Партнеры по консорциумам будут продолжать прилагать все усилия для увеличения в ближайшие месяцы объемов материалов, доступных через каналы поставок.

Поступающие заявки передаются закупочным агентствам, имеющим доступ к существующим запасам, после чего закупочные агентства напрямую связываются с запрашивающей стороной для подтверждения и обработки заказа в соответствии с действующим порядком оформления заказов. Запрашивающая сторона информируется о выделенных изделиях и объемах и получает подробные сведения о порядке поставки. Поставка материалов обычно координируется Всемирной продовольственной программой до пункта ввоза, в котором осуществляется прием, очистка и вывоз материалов заказчиком.

- ... Подробная информация о порядке оформления заказов содержится в приложении, озаглавленном «Система организации поставок в связи с COVID-19: подача заявок и получение поставок».

Наступил беспрецедентно критический момент, когда Организация Объединенных Наций может выступить единым фронтом, чтобы поддержать и направить усилия гуманитарных организаций для принятия ответных мер. Мы убеждены, что Система организации поставок в связи с COVID-19 является важным шагом в рамках глобальных ответных мер, и ВОЗ благодарит государства-члены за их неизменную поддержку и сотрудничество.

Всемирная организация здравоохранения пользуется этой возможностью, чтобы возобновить государствам-членам заверения в своем самом глубоком уважении.

ЖЕНЕВА, 11 мая 2020 г.



# Целевая группа ООН по системе поставок в связи с COVID-19

## Задача

Вспышка COVID-19 во всем мире приводит к острой и серьезной нехватке важнейших материалов, включая средства индивидуальной защиты, средства диагностики и изделия медицинского назначения. В целях принятия оперативных мер ООН решила создать Целевую группу по системе поставок. Задачей этой целевой группы, в частности, является создание Системы организации поставок в связи с COVID-19 (СОПК) в целях предоставления странам важнейших материалов, необходимых для борьбы с COVID-19.

## Целевая группа по системе поставок

Сопредседателями Целевой группы будут являться ВОЗ и ВПП, которые будут осуществлять стратегическое руководство для обеспечения того, чтобы цепочки поставок функционировали с учетом стратегических и тактических приоритетов в области здравоохранения, а наиболее существенные пробелы в снабжении своевременно выявлялись и устранялись.

В состав Целевой группы будут входить высокопоставленные представители каждой участвующей организации (ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ ООН), а также Департамента оперативной поддержки в целях координации ресурсного обеспечения Секретариата с учетом потребностей стран.

Основными направлениями деятельности Целевой группы по системе поставок в связи с COVID-19 будут являться:

- a. разработка и реализация глобальной стратегии по обеспечению доступа к особо важным и жизненно необходимым материалам согласно рекомендациям ВОЗ;
- b. укрепление коллективного потенциала государственных и частных организаций в целях удовлетворения этих потребностей;
- c. обеспечение поставок жизненно важных материалов и необходимых грузов.

## Приоритетные направления деятельности Целевой группы

Организации, входящие и не входящие в систему ООН, в настоящее время осуществляют тесное сотрудничество, направленное на создание требуемой системы в целях выполнения указанных выше первоочередных задач. Большая часть необходимых структурных элементов существует, однако они должны быть объединены вместе, обеспечивая должную оперативность, масштабность и равноправный доступ в соответствии с существующими потребностями. Целевая группа будет осуществлять контроль за созданием необходимой глобальной Системы организации поставок на основе следующих мер:

- **Получение от ВОЗ информации для понимания динамики потребностей в материалах, необходимых для того, чтобы остановить распространение COVID-19:** четкое определение глобального спроса на ПИИК/СИЗ, средства диагностики и тестирования, вспомогательные



материалы, лекарственные препараты и вакцины, включая руководящие указания в отношении их приоритетной значимости в целях удовлетворения этого спроса, имеет важное значение для возможности использования единого подхода в условиях рыночной экономики. ВОЗ будет сочетать оценку потребностей по принципу «снизу-вверх» с помощью инструмента оценки распространенности COVID-19 на страновом уровне с моделированием по принципу «сверху-вниз» в целях надежного прогнозирования общих потребностей и тщательного выявления областей с очень высоким уровнем неудовлетворенных потребностей, факторов уязвимости и неотложных задач для обеспечения независимого доступа к необходимым материалам.

- **Выявление и планирование использования безопасных источников жизненно важных материалов в связи с COVID-19:** использование всех имеющихся механизмов поиска источников снабжения в государственном и частном секторах в целях обеспечения возможности эффективного распределения имеющихся поставщиков на глобальном уровне и нахождения новых поставщиков, готовых оказать содействие в устранении существующей нехватки ресурсов. Члены Целевой группы будут осуществлять координацию действий по проведению переговоров и закупок с основными поставщиками. В отношении поставок ПИИК/СИЗ, большая часть имеющихся средств в ближайшее время, как предполагается, будет поступать из Китая. Поставщики материалов других категорий расположены в разных странах. Следует согласовать принципы распределения этих материалов с учетом существующих потребностей, пробелов и способности рационально использовать имеющиеся ресурсы.

Организацией поставок с использованием рыночных инструментов будут заниматься три отдельных консорциума по закупкам, созданных ВОЗ при поддержке ЮНИСЕФ:

- Консорциум по СИЗ
- Консорциум по средствам диагностики
- Консорциум по средствам клинического ведения пациентов с использованием кислорода и кислородсодержащих препаратов

Задачами этих консорциумов являются:

- согласование технических мер, спецификаций и составление планов поставок в страны
  - прогнозирование потребностей
  - привлечение промышленных кругов, согласование цен и заключение соглашений об оптовых закупках
  - распределение заданий по поставкам/закупкам
  - координация выполнения финансовых обязательств перед промышленностью
  - сотрудничество с Межучрежденческой координационной группой по системе поставок (МКГСП) в целях интеграции графиков производства в систему распределения и придания приоритетной значимости поставкам
- **Механизм выделения ресурсов:** агентства должны быть зарегистрированы на страновом уровне через бюро КР/КГВ для получения доступа к партнерской платформе для размещения своих заявок на особо важные предметы снабжения. Предполагается, что запрашиваемые объемы материалов подкреплены финансовыми обязательствами. Бюро КР/КГВ будет обеспечивать прозрачность заявок и согласовывать с агентствами порядок приоритетности индивидуальных заявок. После согласования администратор будет подтверждать приоритетность заявки, отклонять ее или приостанавливать ее рассмотрение до дальнейших



распоряжений. Заявки будут направляться закупочным агентствам в централизованном порядке, по возможности придерживаясь того принципа, что агентство, подающее заявку, также является закупочным агентством. Если какое-либо агентство желает получить доступ к предметам снабжения в объемах, которыми располагает другое агентство, заявка будет направлена этому агентству. Это может произойти, если одно агентство располагает соответствующими запасами, имеет крупный генеральный заказ на закупку или способно поставить заказ в полном объеме в короткие сроки.

- **Создание глобальной системы распределительной логистики:** для каждой категории будет введена в действие и оптимизирована разветвленная система распределения с веерной структурой. Она будет дополнена активами членов Целевой группы, а также партнеров из числа НПО, и организаций государственного и частного секторов.

Эта система включает:

- Контрольно-диспетчерский пункт для обеспечения полного доступа к механизмам поставок необходимых изделий медицинского назначения для борьбы с COVID-19 и их доставки на места, а также транспарентную систему контроля управления каналами распределения в отношении перемещения партнерских грузов гуманитарного назначения;
- четыре стратегических международных центра консолидации грузов (центр источников снабжения в Шанхае с возможностями обработки больших объемов грузов, принимая во внимание, что большая часть поставок ПИИК/СИЗ может поступать из Китая, и дополнительные международные центры консолидации грузов в Дубае, Атланте и Льеже), а также шесть (количество может быть увеличено или сокращено, при необходимости) региональных перевалочных баз, расположенных вдоль основных еопределены ВОЗ и Глобальным планом гуманитарного реагирования<sup>1</sup>;
- стратегические приоритетные авиаперевозки грузов будут обеспечивать перемещение грузов между международными и региональными центрами и их дальнейшую транспортировку в страны (при необходимости). Эти услуги представляют собой важнейший вклад, вносимый Целевой группой, принимая во внимание текущие перебои в деятельности коммерческих операторов, резкий рост цен и конкурирующий спрос [Примечание: при наличии такой возможности, будут задействованы воздушные транспортные средства членов Целевой группы и государственного сектора, а, при необходимости, доставка медленно движущихся грузов будет осуществляться службами перевозок];
- аналогичная веерная модель будет создана для возможных перевозок пассажиров в случаях, когда нарушена деятельность коммерческих авиалиний, чтобы медработники на первой линии борьбы и участники гуманитарных операций могли осуществлять деятельность в странах, где помощь необходима в первую очередь; и

<sup>1</sup> Примечание: местонахождение некоторых центров и перевалочных баз находится в стадии обсуждения и будет подтверждено позднее. В тех случаях, когда существующая инфраструктура может быть расширена в соответствии с потребностями данной системы, она будет использована для обеспечения оптимальной эффективности.



- создание особых цепочек поставок для каждой категории (большие объемы поставок ПИИК/СИЗ из Китая в остальные страны мира, небольшие объемы средств тестирования, имеющих высокую ценность, от 5-10 поставщиков во все страны, разнообразные вспомогательные материалы для оказания клинической помощи).



- Доставка и распределение:** активизация участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития (членов Целевой группы, а также партнеров из числа НПО и организаций гражданского общества), которые работают на переднем крае во всем мире и располагают широкой сетью ресурсов, экспертными знаниями и опытом, а также партнерскими связями. Это имеет важнейшее значение для снижения разрушительного воздействия пандемии на уязвимые группы населения, обеспечивая дальнейшее усиление уже предпринимаемых мер по бесперебойному оказанию гуманитарной помощи в рамках МКГСП.

**Система организации поставок в связи с COVID-19**

СОПК будет выявлять, сертифицировать, находить поставщиков, распределять, направлять и доставлять необходимые материалы туда, где в них более всего нуждаются. Она может обеспечивать удовлетворение более 30% потребностей в поставках во всем мире на этом критическом этапе, сокращая масштабы деятельности по мере того, как рыночные механизмы смогут обеспечивать удовлетворение этих потребностей. СОПК является плодом сотрудничества между организациями, входящими и не входящими в систему ООН, при этом ВОЗ определяет приоритетную значимость и места назначения поставляемого медицинского оборудования, а ВПП будет осуществлять руководство логистическим обеспечением этой деятельности. СОПК будет использовать существующую инфраструктуру и возможности всех основных участников деятельности, а также Секретариата.

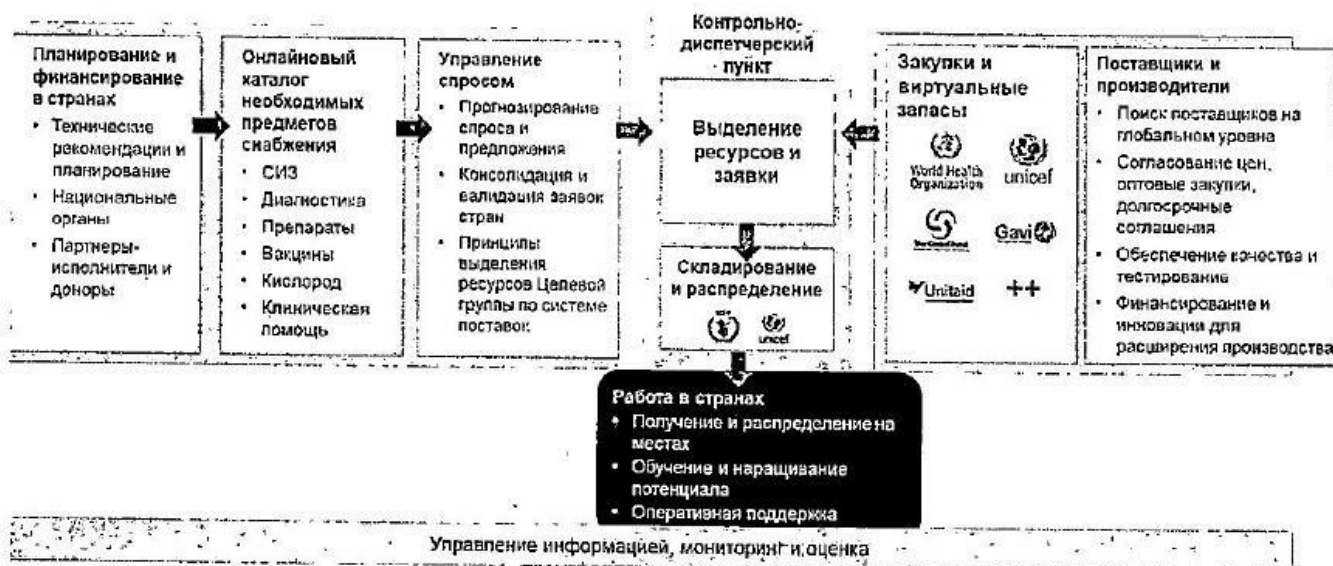
Двумя главными задачами СОПК являются:

- Поиск поставщиков и распределение ПИИК/СИЗ, вспомогательных материалов для оказания клинической помощи и тест-систем** для обеспечения доступа к ним работников здравоохранения и уязвимых групп населения. Позднее могут быть добавлены лекарственные препараты и вакцины.



- Создание виртуальной и физической системы поставок с использованием службы гуманитарных воздушных перевозок. ВПП будет оказывать содействие в области логистического обеспечения и распределения до момента получения грузов правительством или страновой группой ООН.

### Обзор СОПК



**Спрос:** страны, партнерские агентства и бюро ВОЗ могут направлять заявки на заказы. Каталог продукции вначале будет включать краткий перечень необходимых материалов, однако он будет постепенно расширяться. Страны могут заказывать как продукцию, имеющуюся на складе, так и подлежащую закупке, а также подавать заявки на финансирование. Независимо от поданных заявок, ВОЗ будет проводить общую оценку уровня спроса для изучения дисбаланса спроса и предложения под разными углами.

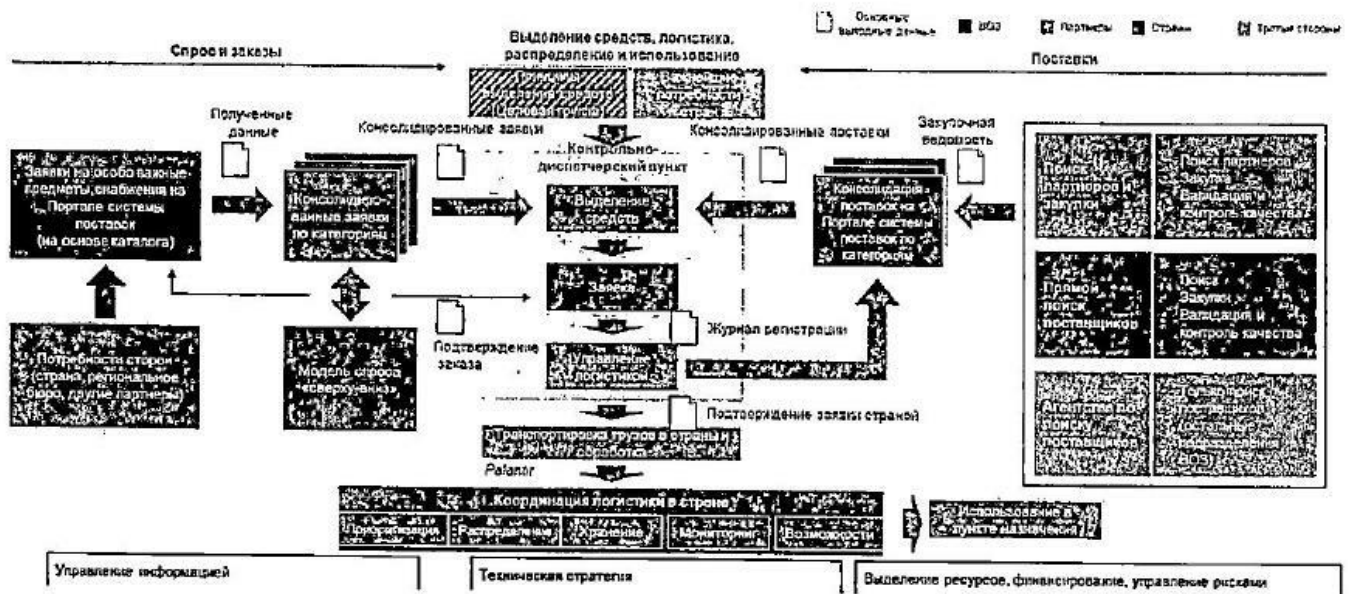
**Поставки:** СОПК будет использовать три канала поставок: (1) закупки, осуществляемые партнерским агентством (например, ЮНИСЕФ, Глобальный фонд), включая поиск поставщиков, валидацию, закупки и контроль качества; (2) поиск поставщиков посредниками под руководством ВОЗ; (3) поиск поставщиков и закупки продукции на рынке, осуществляемые ВОЗ. Эти три канала будут обеспечивать мобилизацию ресурсов для предоставления необходимых изделий медицинского назначения.

**Выделение ресурсов:** необходимые материалы будут выделяться для удовлетворения заявок ежедневно на основе согласованных принципов (находятся в стадии разработки) с учетом поступивших от стран запросов. Стратегия выделения ресурсов будет пересматриваться еженедельно с учетом данных ВОЗ о текущей эпидемиологической ситуации и факторах риска, включая внезапные изменения. Принимаются во внимание также изменения логистических факторов, такие как возможности доступа к отдаленным странам в зависимости от конкретной ситуации.

**Складирование и распределение:** выделенные материалы будут доставляться в пункт разгрузки в стране. ВПП будет использовать свою систему логистики для обеспечения оперативной и безопасной доставки, несмотря на возрастающие нарушения целочек поставок. При необходимости, ВПП может пользоваться услугами других сторон.



**Осуществление деятельности в странах:** страны должны незамедлительно направлять необходимые материалы в места оказания помощи и обеспечивать их эффективное использование при поддержке страновых групп ООН. Региональные и страновые бюро ВОЗ будут оказывать странам содействие в определении приоритетности, распределении, хранении, мониторинге и наращивании потенциала.



### Значение СОПК для заинтересованных сторон

**Страны, партнеры и региональные бюро (заказчики):** СОПК будет обеспечивать наличие, приемлемость по стоимости и высокое качество приобретаемых материальных ценностей для заказчиков путем интеграции множества источников поставок, использования объединенных закупок, использования технических знаний и опыта ВОЗ, а также логистической системы ВПП и возможностей закупочной деятельности таких партнеров, как ЮНИСЕФ. Заказчикам, зарегистрированным в СОПК, разрешено закупать материалы по другим каналам, однако они должны информировать о таких закупках. Если заказчики получают материалы не по каналам СОПК, их объемы будут вычитаться из выделяемых ресурсов в будущем для обеспечения справедливого доступа.

**Партнерские агентства, поставщики или посредники:** всем организациям, закупающим и поставляющим необходимые материалы для борьбы с COVID-19, предлагается присоединиться к СОПК и воспользоваться целевыми инструментами финансирования и управления рисками (например, заблаговременными закупками, гарантиями по объемам), широким выбором заказчиков и, в среднесрочной перспективе, прогнозами спроса. Благодаря ВПП, СОПК может пользоваться логистическими возможностями для поставки грузов, несмотря на нарушения цепочек поставок.

**Региональные бюро, страновые бюро:** СОПК будет заниматься вопросами логистического обеспечения поставок в страны до пункта назначения. Региональные / страновые бюро должны оказывать содействие странам в эффективном использовании поставленных материалов на благо пациентов, включая проведение оценки и, при необходимости, оказание странам помощи в приоритизации, складировании, распределении и, в соответствующих случаях, подготовке кадров. Центральная группа ВОЗ в рамках СОПК будет тесно сотрудничать в целях оказания содействия и по возможности предоставления рекомендаций.





Управление текущей деятельностью СОПК будет осуществлять Межучрежденческая координационная группа по системе поставок под общим руководством Целевой группы по системе поставок.

### Межучрежденческая координационная группа по системе поставок

Межучрежденческая координационная группа по системе поставок (МКГСП) создана в целях обеспечения согласованности оперативных мер реагирования и получения четкого представления о потребностях системы организации поставок в связи с COVID-19. МКГСП подотчетна Целевой группе по системе поставок в связи с COVID-19.

### ЗАДАЧИ И ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Целью МКГСП является повышение эффективности информационного обеспечения и координации оперативной деятельности, оценки рынков и удовлетворения оперативных потребностей для борьбы с COVID-19.

Задачами МКГСП являются:

- **информационное обеспечение и представление отчетности:** сбор, анализ и распространение информации в целях разработки стратегических рекомендаций, оперативного принятия решений и осуществления общего контроля за принятием мер реагирования, а также обеспечения представления отчетности Группе ООН по управлению в кризисных ситуациях от имени Целевой группы по системе поставок;
- **анализ данных:** моделирование спроса, составление прогнозов и обобщение данных по заявкам на особо важные предметы снабжения;
- **операции в рамках системы поставок:** обеспечение интеграции графиков поставок, разработанных поставщиками, в системы логистики и распределения, а также соблюдения последовательности поставок и приоритетов, используя весь объем ресурсов, выделенных всеми сторонами;
- **выделение ресурсов** с учетом обобщенного спроса, имеющихся запасов, согласованных принципов выделения и текущей логистической ситуации;
- **Секретариат:** №№ необходимой поддержки Целевой группе, в том числе путем создания рабочей группы по поставкам и рынкам, составления протоколов и подготовки соответствующей документации.

ВОЗ будет осуществлять руководство определением приоритетной значимости и места назначения медицинского оборудования, а ВПП будет руководить практической реализацией первоочередных мер и осуществлять управление инфраструктурой, имуществом и техническим оборудованием для системы организации поставок.



## Система организации поставок в связи с COVID-19 Консорциумы по закупкам по состоянию на 28 апреля 2020 г.

### Средства диагностики

Консорциум по средствам диагностики заручился обязательствами поставщиков в отношении создания запасов тестов и соответствующих расходных материалов для стран с низким и средним уровнем дохода на ближайшие 16 недель. Это включает около 10 миллионов автоматизированных тест-систем на SARS-CoV-2 и 20 миллионов неавтоматизированных тест-систем, что составляет в сумме примерно 30 миллионов тестов, которые будут иметься в наличии в течение этого первого периода. По нашим оценкам, имеющееся количество неавтоматизированных тест-систем приближается к возможностям стран по обеспечению их использования. ВОЗ уделяет особое внимание обеспечению наличия тестов, предоставляемых в виде полнокомплектных наборов со средствами защиты от контаминации, упрощая при этом процедуру заказов и снижая риски возникновения сбоев в поставках.

Мы будем продолжать принимать все возможные меры для увеличения запасов автоматизированных тестов.

### Подкрепленное обязательствами наличие диагностических тестов по группам изделий

Группа изделий	Следующие 1-4 недели	Следующие 5-8 недель	Следующие 9-12 недель	Следующие 13-16 недель
Автоматизированные тест-системы <sup>1</sup>	835 000 (до 950 000)	1 528 000 (до 1 780 000)	1 983 000 (до 2 805 000)	2 530 000 (до 3 765 000)
Неавтоматизированные тест-системы	5 200 000	5 200 000	5 200 000	5 200 000
Тампоны для взятия мазков с транспортной средой <sup>2</sup>	6 241 000 (до 6 393 000)	6 728 000 (до 6 980 000)	7 183 000 (до 8 005 000)	7 730 000 (до 8 965 000)

В партнерстве с фондом ФИНД ВОЗ продолжает проводить оценку тестов на антитела, находящихся в стадии разработки: хотя ни один из них не продемонстрировал приемлемый уровень эффективности, в будущем они будут добавлены к списку в случае получения продукции с приемлемым уровнем эффективности.

### Средства клинического ведения пациентов

Возможности оказания клинической помощи значительно расширились. На глобальном уровне прогнозируется увеличение спроса на предметы снабжения приоритетной значимости с помощью инструмента прогнозирования потребностей в необходимых предметах снабжения (ESFT); кроме того, с помощью инструмента проведения инвентаризации и анализа возможностей частного сектора начато проведение оценки потенциала стран по рациональному использованию ресурсов. Принципы выделения ресурсов были

<sup>1</sup> Производители приняли обязательства в отношении минимальных объемов поставок и согласились принять все возможные меры к их увеличению сверх указанных объемов. Некоторые производители автоматизированных тест-систем ввели ограничения в отношении конкретных регионов или стран с низким и средним уровнем дохода, которые могут получать изделия, приобретаемые из указанных запасов. Продолжаются переговоры в целях увеличения объемов запасов и обеспечения их наличия для всех регионов.

<sup>2</sup> Количество материалов для взятия образцов будет зависеть частично от количества приобретенных тест-систем.



рассмотрены с участием основных партнеров и согласованы. ВОЗ также продолжила работу по поиску поставщиков, выявляя имеющиеся запасы всех предметов снабжения приоритетной значимости, таких как концентраторы кислорода, адсорбционные устройства с перемежающимся давлением, жидкий кислород, а также вспомогательные принадлежности и расходные материалы, связанные с проведением кислородной терапии. Одновременно с этим ВОЗ приступила к оценке запасов других устройств (например, аппаратов ИВЛ). Поскольку валидация многих предметов снабжения, включенных в перечень, уже была проведена, ВОЗ смогла приступить к выдаче заказов на закупку.

В настоящее время дорабатывается стратегия закупок для консорциумов, включая определение ролей и обязанностей. В то же время уровень прозрачности осуществляемой в настоящее время деятельности по закупкам остается ограниченным не только в отношении закупок в рамках консорциума, но также вне него (принимая во внимание, например, существующие возможности поставок в страны, имеющую инфраструктуру, деятельность других агентств). Для решения этих проблем необходимо незамедлительно четко определить роли и обязанности в области закупок и обеспечить обмен данными о поставках. Кроме того, следует привлечь к этой деятельности другие учреждения (ООН), занимающиеся закупками, и обсудить вопросы их включения в состав консорциума (например, ЮНФПА, ПРООН, ЮНОПС). Хотя совещания консорциума проводятся еженедельно, следует создать в рамках консорциума оперативные рабочие группы (по консолидации данных, выделению ресурсов и другие, при необходимости), в состав которых будут входить представители, назначенные каждым партнером.

**Подкрепленное обязательствами наличие средств клинического ведения пациентов по группам изделий**

Изделие	Всего	Следующие 1-4 недели	Следующие 5-8 недель	Следующие 9-12 недель	Следующие 13-24 недели
<b>Устройства мониторинга - медицинское оборудование</b>					
Пульсоксиметр	130 550	8 450	54 200	41 700	26 200
Монитор пациента	115 710	9 640	41 650	33 220	31 200
Кислородная установка, адсорбционные устройства с перемежающимся давлением	1 295	96	228	325	646
Концентраторы кислорода со вспомогательными принадлежностями	275 855	27 135	70 840	90 140	87 740
<b>Кислородная терапия - средства подачи кислорода / расходные материалы, связанные с оборудованием</b>					
Пузырьковый увлажнитель	12 000	2 000	5 000	5 000	
Соединительная трубка, биконическая, симметричная, внешний диаметр 7-11 мм, автоклавируемая	28 000	4 000	12 000	12 000	
Расходомер, трубка Торпа, кислородная, 0-15 л/мин	250	50	100	100	
<b>Устройства для доставки кислорода - расходные материалы (одноразовые устройства)</b>					
Назальная канюля (для взрослых и детей)	67 000	13 000	27 000	27 000	
Маска, кислородная, с соединительной трубкой, дыхательным мешком и клапаном	26 000	6 000	10 000	10 000	
Кислородная маска с регулируемым клапаном Вентури и трубка	1 550	350	600	600	

\*ПРИМЕЧАНИЕ: не все изделия прошли валидацию.



### Профилактика инфекций и инфекционный контроль

Оценка спроса в отношении средств индивидуальной защиты (СИЗ) указывает на то, что в настоящее время величина спроса намного превышает существующие возможности. Для максимального удовлетворения спроса важнейшее значение имеет поиск поставщиков по многим каналам. В настоящее время определены и согласованы два основных источника поставок, которыми являются ЮНИСЕФ и ВОЗ. В целях координации каналов поставок СИЗ ЮНИСЕФ и справочно-информационная группа по закупкам объявили совместный тендер, и в настоящее время проводятся переговоры по формированию на его основе консорциума по СИЗ.

### Подкрепленные обязательствами наличие средств ПНИК по группам изделий

Группа изделий	Изделие	Всего	Следующие 1-4 недели	Следующие 5-8 недель
Маски	Хирургическая маска, нестерильная	202 183 000 (плюс 339 500 000 планируется)	31 298 000 (плюс 15 000 000 планируется)	170 886 (плюс 324 500 планируется)
	Противоаэрозольный респиратор (N95)	50 727 000	492 000	50 207 000
Защита тела	Защитный халат	445 000 (плюс 13 950 000 планируется)	353 000 (плюс 300 000 планируется)	92 000 (плюс 13 650 000 планируется)
Защита глаз	Защитные очки	3 157 (плюс 3 000 000 планируется)	985 000	2 172 000 (плюс 3 000 000 планируется)
	Щиток для защиты лица	(17 000 планируется)	(1 000 планируется)	(16 000 000 планируется)
Перчатки	Перчатки	77 574 000 (плюс 10 000 000 планируется)	1 152 000	76 422 000 (плюс 10 000 000 планируется)
Дезинфицирующее средство	Дезинфицирующий состав для рук на спиртовой основе	66 000	55 000	9 000



## Система организации поставок в связи с COVID-19: подача заявок и получение поставок

### Назначение данного документа

Вспышка COVID-19 во всем мире приводит к острой и серьезной нехватке важнейших материалов, включая средства индивидуальной защиты, диагностики и клинического ведения пациентов.

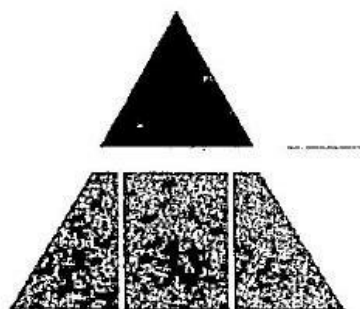
По предложению Генерального секретаря ООН была созвана Целевая группа по системе поставок для создания Системы организации поставок в связи с COVID-19 (СОПК) в поддержку Группы ООН по управлению в кризисных ситуациях.

Целью этого документа является разъяснение процесса подачи заявок и получения поставок особо важных предметов снабжения в связи с COVID-19 во всем мире в существующих условиях рыночной нестабильности с помощью Системы организации поставок в связи с COVID-19 в рамках ООН.

### Общие сведения

#### Целевая группа по системе поставок

Целевая группа применяет согласованный и скоординированный подход к использованию хорошо зарекомендовавших себя и доказавших свою эффективность систем, процессов и механизмов, которыми располагают участвующие партнеры, опираясь на их существующие сильные стороны и обеспечивая достижение синергетического эффекта в целях расширения сотрудничества в нынешних исключительных обстоятельствах. В состав Целевой группы по системе поставок, сопредседателями которой являются ВОЗ и ВПП, входят представители всех участвующих организаций (ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, Всемирный банк, Глобальный фонд, ЮНОПС, ПРООН, ЮНФПА, НПО, Международный комитет Красного Креста и Международная федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также другие партнеры по кластеру здравоохранения), которые отвечают за выполнение обязательств, принятых их организациями, в отношении этого важнейшего направления деятельности и которые наделены всеми полномочиями для принятия гибких и целесообразных мер.



#### Целевая группа

- Осуществление общего контроля
- Привлечение основных партнеров
- Стратегическое и направляющее руководство

#### Консорциумы по закупке

- Сотрудничество на многосторонней основе
- Средства диагностики, ПИИС и клинического ведения пациентов
- Координация спроса, закупок (усиление переговорных позиций) и выделение ресурсов

#### Контрольно-диспетчерский пункт

- Повседневные операции
- Рабочие группы по управлению спросом и выделению ресурсов для каждого консорциума
- Распределение и отгрузка



Управление текущей оперативной деятельностью в рамках Целевой группы будет осуществлять Межучрежденческая координационная группа по системе поставок (МКГСП), которая обеспечивает четкое представление о потребностях системы организации поставок с тем, чтобы поставкам, необходимым для борьбы с COVID-19, придавалась приоритетная значимость в рамках более широких мер по оказанию гуманитарной помощи.

МКГСП отвечает за вопросы информационного обеспечения и оперативной деятельности, включая координацию деятельности консорциумов по закупкам и организацию работы контрольно-диспетчерского пункта.

Целевая группа будет обеспечивать эффективное функционирование Системы организации поставок в связи с COVID-19 (СОПК). В основе функционирования этой системы лежат следующие принципы:

- координация приема заявок на особо важные материалы осуществляется на страновом уровне на основе национальных планов действий по обеспечению готовности к COVID-19 и принятию ответных мер
- закупка материалов координируется с помощью «консорциумов по закупкам» по основным закупщикам в каждой категории продуктов для обеспечения максимального доступа к рынкам, *основываясь на существующем потенциале в области закупок и используя имеющиеся механизмы и системы*
- выделение особо важных ресурсов согласовывается с консорциумами по закупкам с учетом потребностей стран, данных о способности стран рационально использовать имеющиеся ресурсы, а также объемов неудовлетворенных потребностей в поставках
- в целях повышения эффективности организации поставок обеспечиваются рационализация и поддержка процесса распределения и транспортировки поставляемых материалов.

### Консорциумы по закупкам

На глобальном уровне создано три консорциума по закупкам по основным категориям продукции (средства индивидуальной защиты (СИЗ), средства диагностики и средства клинического ведения пациентов) в целях координации деятельности и использования существующих механизмов, систем, знаний и опыта, а также потенциала участвующих партнеров. Консорциумы по закупкам имеют разный членский состав, включая, в частности, такие организации, как ВОЗ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНОПС, Глобальный фонд, Всемирный банк, ЮНИТЭЙД, ПАОЗ, Африканский ЦКЗ, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд для инновационных и новых диагностических средств (ФИНД), Инициатива Клинтона по обеспечению доступа к услугам здравоохранения (CHAI), Департамент Соединенного Королевства по международному развитию (DFID) и международная организация PATH. Консорциумы по закупкам для каждой категории продукции будут осуществлять следующую деятельность:

- согласование технических спецификаций, отвечающих требованиям стратегий реализации в странах, на основе которых консорциумами будут приниматься решения о закупках
- прогнозирование совокупного спроса и предоставление этой информации рабочим группам по выделению ресурсов
- использование хорошо зарекомендовавших себя и доказавших свою эффективность механизмов, процессов и систем, обеспечивая координацию деятельности для поиска



поставщиков ресурсов в целях удовлетворения прогнозируемого спроса, взаимодействие с промышленными кругами, согласование цен и заключение соглашений об оптовых закупках (или соглашений о предоставлении услуг, в соответствующих случаях) в целях обеспечения максимального доступа к рынкам

- взаимодействие с контрольно-диспетчерским пунктом для выделения ресурсов на основе принципов, установленных Целевой группой
- предоставление рекомендаций рабочим группам по закупкам в отношении разделения закупок и объединения каналов поставок для выделения ресурсов

### Контрольно-диспетчерский пункт

Контрольно-диспетчерский пункт является центральным узлом взаимодействия в отношении заявок стран, партнерских механизмов закупок и систем логистики/распределения. Контрольно-диспетчерский пункт осуществляет выделение ресурсов в соответствии с принципами и стратегией, определенными Целевой группой / консорциумами. Это предусматривает рассмотрение заявок, анализ имеющихся ресурсов, выделение имеющихся ресурсов для удовлетворения заявок и определение поставщика выделенных ресурсов. В работе контрольно-диспетчерского пункта принимают участие сотрудники ВОЗ, ВПП и ЮНИСЕФ, а также других основных партнеров.

Контрольно-диспетчерский пункт обеспечивает, чтобы принятые заявки поступали в цепочку поставок и распределения с верной структурой, которая будет введена в действие и оптимизирована для каждой категории. Эта система включает:

- стратегические международные центры консолидации грузов, а также региональные перевалочные базы, расположенные вдоль основных транспортных коридоров, обслуживающих приоритетные страны, которые будут определены воз и глобальным планом гуманитарного реагирования
- стратегические приоритетные авиаперевозки грузов, которые будут обеспечивать перемещение грузов между международными и региональными центрами и их дальнейшую транспортировку в страны (при необходимости). в случае необходимости, доставка медленно движущихся грузов будет осуществляться службами перевозок, а в соответствующих случаях будут использоваться перевозки автомобильным и железнодорожным транспортом.

В дополнение к этим службам могут использоваться активы членов Целевой группы, а также партнеров из числа организаций государственного и частного секторов.

### Портал системы поставок в связи с COVID-19

Портал системы поставок в связи с COVID-19 является специально разработанным инструментом, позволяющим национальным органам и всем партнерам-исполнителям, поддерживающим национальные планы действий по борьбе с COVID-19, направлять заявки на поставку особо важных предметов снабжения. Эти заявки затем будут передаваться закупочным агентствам, входящим в состав консорциумов, которые способны выполнить эти заказы и обработать их, используя существующие системы подачи заказов. Каталог изделий, которые могут быть запрошены, доступен в онлайн-режиме и делится на три широкие категории: средства индивидуальной защиты (СИЗ),



средства диагностики и средства клинического ведения пациентов. Доступ осуществляется через платформу для партнерского взаимодействия по COVID-19.

### Доступ к Порталу системы поставок в связи с COVID-19

- Для получения доступа зарегистрируйтесь на [Платформе для партнерского взаимодействия по COVID-19](#)
- Заявка на регистрацию должна быть одобрена администратором (администраторами) данной платформы в стране
- После получения одобрения войдите в систему и перейдите по ссылке на Портал системы поставок в связи с COVID-19
- Зарегистрируйтесь, чтобы войти в число пользователей Портала системы поставок в связи с COVID-19

Каждый утвержденный участник, играющий активную роль в осуществлении плана действий по обеспечению готовности к COVID-19 и принятию ответных мер, может регистрироваться на Портале системы поставок. К числу таких участников относятся государственные ведомства, учреждения ООН и НПО. Все заявители должны быть наделены юридическим правом на импорт поставляемых материалов.

После регистрации партнеры-исполнители могут запрашивать необходимые материалы с помощью трехэтапной процедуры, описанной в таблице ниже.







**Этап 1. Координация спроса – Как подать заявку на поставку особо важных предметов снабжения**

- (а) **Координация потребностей в поставках в рамках национальных планов действий и определение заявителей:** национальные органы вместе с координаторами-резидентами или координаторами по гуманитарным вопросам, ВОЗ, кластерами здравоохранения и партнерами по реагированию (все вместе именуемыми «силы реагирования на местах») должны согласовать свои потребности в поставках на ближайшие три месяца в соответствии с национальным планом действий. Заявители должны быть определены и назначены для направления заявок в рамках согласованной доли требуемого объема поставок. Заявителем может являться каждый утвержденный участник, играющий активную роль в осуществлении плана действий по обеспечению готовности к COVID-19 и принятию ответных мер. К числу таких участников относятся государственные ведомства, учреждения ООН и НПО. Заявители, не являющиеся государственными ведомствами, должны быть зарегистрированы на страновом уровне в бюро КР/КТВ ООН и быть наделены юридическим правом на импорт поставляемых материалов.
- Создание рабочей группы по системе поставок (если таковая еще не создана) из числа партнеров по реагированию.
  - Согласование национальными органами и силами реагирования на местах объема требуемых поставок на ближайшие три месяца (возобновляемых) в соответствии с национальным планом действий и определение приоритетности самых неотложных потребностей. В целях облегчения количественного расчета потребностей, при необходимости, будут предоставлены онлайн-инструменты, такие как, в частности, инструмент прогнозирования поставок особо важных предметов снабжения.
  - Назначение органов/организаций, которые будут направлять заявки в пределах утвержденных объемов и содержания (предметы снабжения и их количество) с учетом их предназначения (в рамках системы здравоохранения), и выполнение роли координатора для заявителя (далее – «заявитель»).
  - Органы/организации должны подтвердить объем и содержание (предметы снабжения), количество и приоритетность заявок, а также обеспеченность финансированием до их назначения в качестве заявителей. После направления заявки на поставку заявитель должен скоординировать вопросы логистического обеспечения с закупочным агентством и перевозчиком, а также обеспечить совместно с партнерами и программами порядок распределения и использования поставляемых материалов в стране.
  - Заявки с учетом совокупного спроса должны быть подтверждены с помощью чрезвычайных координационных механизмов в связи с COVID-19 или существующих механизмов закупок в стране, в соответствующих случаях.
- (b) **Направление заявок заявителем:** исходя из выявленных потребностей страны в соответствии с национальным планом действий, назначенный заявитель должен представить заявку на поставки через Портал системы поставок в связи с COVID-19 или с помощью



существующих каналов закупок, таких как представители ВОЗ, ЮНИСЕФ или Глобального фонда. Для направления заявок через Портал системы поставок в связи с COVID-19:

- зайдите на Портал системы поставок в связи с COVID-19
- приступите к заполнению новой заявки на поставки
- выберите предмет снабжения из каталога и укажите требуемое количество
- введите общие отгрузочные данные и контактную информацию
- укажите источник финансирования
- направьте заявку

Направленные заявки будут подтверждены только после их рассмотрения контрольно-диспетчерским пунктом, а также подтверждения поставщиком заявителю имеющихся количеств и стоимости.

- (с) **Валидация и приоритизация представленных заявок:** после направления заявителем заявки на поставку через Портал системы поставок заявки должны быть подтверждены координатором по системе поставок в соответствии с соглашениями для заявителя, заключенными на этапе 1а. С помощью Портала системы поставок в связи с COVID-19 и координатора по системе поставок национальные органы и координаторы-резиденты / координаторы по гуманитарным вопросам будут иметь информацию обо всех заявках, представленных в их стране. Заявители смогут отслеживать статус своих заявок на всех этапах с помощью данной системы.

## Этап 2. Координация закупок – Согласование потребностей с имеющимися запасами

- (а) **Рассмотрение заявок с учетом наличия предметов снабжения и определение поставщиков:** целью контрольно-диспетчерского пункта является оказание содействия в удовлетворении широких потребностей стран путем координации деятельности и использования потенциала, механизмов и систем закупок партнеров по консорциумам. Это осуществляется путем рассмотрения заявок стран и их сопоставления с запасами, имеющимися в объединенных каналах поставок участвующих агентств. Поставщики, входящие в состав консорциумов, регулярно информируют об этих каналах поставок Систему организации поставок через Портал системы поставок, включая данные как о подтвержденных имеющихся запасах, так и об обязательствах по получению предметов снабжения в ближайшее время. Выделение имеющихся запасов осуществляется с учетом (а) установленных принципов выделения ресурсов, определенных Целевой группой и доработанных консорциумами, (б) степени приоритетности, указанной в подтвержденных заявках на этапе 1с и (с) факторов логистического обеспечения. По результатам этого этапа происходит выделение ресурсов с указанием конкретных предметов снабжения, их количества и соответствующих поставщиков. Выделенные ресурсы, исходя из их наличия, могут отличаться от заявок. Это включает различия в ценах, количестве или предоставлении альтернативных продуктов. Заказы могут также распределяться между разными поставщиками по отдельным позициям, в зависимости от их наличия и факторов логистического обеспечения.
- (б) **Подтверждение данных о заказе и источнике финансирования у заявителя:** назначенный поставщик подтверждает данные о выделении ресурсов у заявителя, включая, при необходимости, предлагаемые модификации. Поставщик также представляет смету расходов



и/или удостоверяется в наличии источника финансирования у заявителя и финансирующей стороны и, при необходимости, корректирует заказ. Поставщики должны использовать свои собственные установленные процедуры и системы финансирования/платежей, представления отчетности, контроля, обеспечения подотчетности и управления рисками для беспрепятственного осуществления операций и предоставления достаточных гарантий.

- Поставщик вступает в контакт с заявителем
- Поставщик направляет заявителю условное предложение / смету расходов / счет-фактуру с указанием предметов снабжения, количества и цен (включая, при необходимости, накладные расходы и стоимость доставки) и запрашивает подтверждение / данные о перечислении средств
- Заявитель принимает (частично или полностью) данное предложение и предоставляет (подтверждение) данные о финансировании
- Поставщик принимает или отклоняет заказ

**(с) Принятие обязательства о передаче предметов снабжения для распределения:** поставщик информирует заявителя и поставщика логистических услуг о предстоящей поставке. Осуществление данного этапа процесса в значительной степени зависит от конкретного канала, используемого поставщиком (например, выполняется ли заявка поставщиком путем поставок со склада / использования запасов, в рамках существующих заказов на покупку или на основе обязательств по получению предметов снабжения в ближайшее время), а также политики и процедур поставщика в отношении закупок и финансирования:

- Поставщик производит отпуск материалов (дает поручение на выдачу материалов, если поставка осуществляется со складского помещения, либо выдает или подтверждает заказ на покупку, если поставка осуществляется непосредственно поставщиком).
- Поставщик выдает заказ на отгрузку транспортной компании.
- Платежи осуществляются в соответствии с соглашением между заявителем и поставщиком, используя системы финансирования/платежей, представления отчетности, контроля, обеспечения подотчетности и управления рисками поставщика.

### Этап 3. Рационализация процесса распределения

**(а) Составление графиков отгрузки и перевозка грузов в центры консолидации:** ВПП будет выполнять функции базового поставщика логистических услуг, однако поставщики грузов имеют право использовать альтернативные механизмы. Если логистические услуги предоставляются ВПП, поставляемые предметы снабжения должны быть доставлены поставщиком в один из международных центров консолидации грузов ВПП за свой счет с ответственностью за все риски.

- Поставщик предоставляет подробную информацию о заказе координатору, назначенному ВПП (или другой организацией, при необходимости), который будет нести ответственность за выполнение заказа и составлять график поступления груза в центр консолидации. Поставщик отвечает за соблюдение стандартных операционных процедур при перемещении поставляемых предметов снабжения.



- ВПП (или другая организация) поддерживает связь непосредственно с соответствующим закупочным агентством в целях обеспечения оперативной доставки грузов в центр консолидации, где товары будут считаться находящимися в пути.
- Расчетные сроки нахождения в пути определяются на основании графиков доставки.

**(b) Организация транспортировки в пункт прибытия и информирование заявителя:** ВПП будет осуществлять консолидацию полученных грузов по каждой стране / заявителю и организовывать их транспортировку в зависимости от объемов по каждому пункту назначения на региональные перевалочные базы для дальнейшей доставки к последнему пункту въезда или непосредственно в пункт въезда. ВПП будет предоставлять информацию на контрольно-диспетчерский пункт, поставщику и заявителю при получении подтверждения и обновленной информации о состоянии груза.

- ВПП направляет инструкции партнера-заявителя в центр консолидации грузов и организовывает последующую доставку груза в конечный пункт назначения или на региональную перевалочную базу для консолидации и последующей доставки.
- ВПП подтверждает доставку груза в пункт назначения путем направления партнеру-заявителю акта приемки груза.

**(c) Получение и вывоз предметов снабжения для использования в странах:** логистическое обеспечение в рамках стран должно рассматриваться в качестве одного из элементов национального плана действий по обеспечению готовности к COVID-19. Координация действия будет осуществляться заявителем с использованием странового координационного механизма логистики, функционирующего под руководством правительства страны и в сотрудничестве с силами реагирования на местах (национальными органами вместе с координаторами-резидентами / координаторами по гуманитарным вопросам, ВОЗ, кластерами здравоохранения и партнерами по реагированию), а также координатором по системе поставок. Страны должны располагать планами в отношении увеличения объемов поставок, включая распределение и складирование, сотрудничая с местными партнерами из числа организаций государственного и частного секторов, с которыми в настоящее время заключены контракты на перевозку материалов медицинского назначения в рамках стран.

Заявитель должен планировать такие действия тактического характера, как использование существующих долгосрочных соглашений (ДСС) с ООН, правительством, а также двусторонних соглашений; оценка потенциала в области хранения и распределения материалов; и подготовка кадров в связи с воздействием COVID-19, и осуществлять их при поддержке сил реагирования на местах.

- Заявитель должен поддерживать связь с силами реагирования на местах и планировать свои действия в отношении поступления грузов и логистического обеспечения.
- Заявитель получает и обеспечивает вывоз предметов снабжения в пункте въезда.



- Заявитель совместно с силами реагирования на местах обеспечивают распределение предметов снабжения в стране, включая складирование, приоритизацию и транспортировку до конечного пункта назначения.
- Заявитель совместно с силами реагирования на местах и ВОЗ обеспечивают взаимосвязь с программами в целях создания достаточного потенциала для эффективного использования (включая подготовку кадров, использование оборудования, поддержку работников здравоохранения, устранение недостатков).

## Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

### Департамент стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества

- [Структура департамента](#)
- [Положение о департаменте](#)

#### Руководство

Директор департамента

**Анисимов Михаил Валериевич**

Контакты:

Приемная Директора Департамента

Тел.: [8 \(495\) 547-88-88](tel:84955478888)

Внутр. тел.: 21750

Эл. почта: [anisimovmv@minprom.gov.ru](mailto:anisimovmv@minprom.gov.ru)

### Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности

- [Структура департамента](#)
- [Задачи и функции](#)
- [Отрасли](#)
- [Положение о департаменте](#)
- [Новости](#)

#### Руководство

Директор департамента

**Алехин Алексей Викторович**

Контакты:

Приемная Директора Департамента

Тел.: [8 \(495\) 547-88-88](tel:84955478888)

Внутр. тел.: 21798

Факс: [8 \(495\) 647-73-31](tel:84956477331)

Эл. почта: [glebushkina@minprom.gov.ru](mailto:glebushkina@minprom.gov.ru)

### Департамент регулирования внешней торговли и поддержки экспорта

- [Структура департамента](#)

#### Руководство

Директор департамента

**Цемахович Андрей Анатольевич**

Контакты:

Приемная Директора Департамента

Тел.: [8 \(495\) 547-88-88](tel:84955478888)

Внутр. тел.: 21301

Эл. почта: [tsemahovich@minprom.gov.ru](mailto:tsemahovich@minprom.gov.ru)